



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ГОРОДА КИСЕЛЕВСКА

ул. Гормашевская, д.1, г. Киселёвск,  
Кемеровская обл., Россия, 652700

23 .03.2018 № 21-2-2018

Директору  
муниципального бюджетного  
дошкольного образовательного  
учреждения Киселевского городского  
округа детский сад № 8

Козик О.Н.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства

Прокуратурой города Киселевска проведена проверка соблюдения законодательства в сфере дошкольного образования в муниципальном бюджетном образовательном учреждении Киселевского городского округа детский сад № 8 (далее – Детсад № 8).

В ходе проверки установлено следующее.

В соответствии с положением ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Согласно требованиям ч. 2 ст. 29 Закона № 273-ФЗ и пункта 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, образовательная организация обязана размещать на официальном сайте определенную информацию.

В нарушении указанных норм на официальном сайте Детсада № 8 на момент проверки не размещена следующая информация: акт о закреплении территории, локальный правовой акт, регулирующий порядок приема обучающихся.

В соответствии со ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация при осуществлении своей деятельности обязана создать условия по охране здоровья несовершеннолетних. Охрана здоровья включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации.

В нарушение данных норм в ходе проверки установлено, что здание Детсада № 8 с внешней стороны имеет отслоение штукатурки, которые могут упасть и повредить несовершеннолетнего.

Кроме того, при проведении проверки установлено, что на территории образовательного учреждения имеется детское игровое оборудование, состояние

СП № 002966



которого не соответствует требованиям ГОСТ Р 52169-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования», утвержденного Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.11.2012 № 1148-ст (далее – ГОСТ Р 52169-2012).

Пунктом 4 ГОСТ Р 52169-2012 установлены требования безопасности к оборудованию. Согласно положениям пункта 4.3.7, пункта 4.3.5. ГОСТ Р 52169-2012 наличие выступающих элементов оборудования с острыми концами или кромками не допускается; элементы оборудования из древесины должны изготавливаться из древесины классов «стойкие» и «среднестойкие» по ГОСТ 20022.2 и не должны иметь на поверхности дефектов обработки (например, заусенцев, задиров, отщепов, сколов).

В соответствии с подпунктом 4.3.26.12 ГОСТ Р 52301-2013 пространство внутри, на и вокруг оборудования, которое может быть занято ребенком, не должно содержать препятствий, которые ребенок не ожидает и которые могут стать причиной травмы.

Согласно положениям подпункта 6.4.2 ГОСТ Р 52301-2013 контроль технического состояния оборудования включает регулярный визуальный осмотр. Регулярный визуальный осмотр позволяет обнаружить очевидные неисправности и посторонние предметы, представляющие опасности, вызванные использованием оборудованием, климатическими условиями, актами вандализма (разбитые бутылки, консервные банки, пластиковые пакеты, поврежденные элементы оборудования).

Как было установлено в ходе проверки на детских игровых площадках спортивные элементы (лестницы, автомобили) имеют некачественную окраску, сколы нескольких слоев краски. Элементы «автомобиль, «лодка» имеет сколы деревянного покрытия и трещины.

В беседке на опорных столбах на уровне ног и головы детей имеются выступающие железные пластины.

Таким образом, в настоящее время общее состояние игровой площадки не обеспечивает безопасность воспитанников при его эксплуатации, а также создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью детей.

В соответствии со ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право в том числе на оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях (далее – Порядок).

Порядок распространяется на образовательные организации и организации, осуществляющие обучение (далее – образовательные организации).

Согласно п. 3 Порядка несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, гарантируется оказание медицинской помощи в соответствии с порядками оказания медицинской



помощи, а также на основе стандартов медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Для организации оказания медицинской помощи несовершеннолетним организуется медицинский блок, который оснащается необходимым оборудованием и лекарственными средствами согласно Приложению № 3.

При этом организация, имеющая лицензию на определенный вид деятельности должна выполнять лицензионные требования.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ), лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

В силу части 7 статьи 3 Закона № 99-ФЗ лицензионные требования – это совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Пунктом 46 части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ предусмотрено, что медицинская деятельность подлежит лицензированию.

В соответствии с п. 5 Положения № 291 лицензионными требованиями, предъявляемыми к лицензиату при осуществлении им медицинской деятельности, являются требования, предъявляемые к соискателю лицензии, а также:

б) соблюдение установленного порядка осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

Согласно п. 6 Положения № 291 осуществление медицинской деятельности с грубым нарушением лицензионных требований влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

При этом под грубым нарушением понимается невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных пунктом 4 и подпунктами «а», «б» и «в(1)» пункта 5 настоящего Положения, повлекшее за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Частью 11 статьи 19 Закона № 99-ФЗ предусмотрено, что исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой:

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия



(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Согласно статье 87 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется в формах: государственного, ведомственного, внутреннего контроля.

Контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется путем соблюдения требований к осуществлению медицинской деятельности, установленных законодательством Российской Федерации; определения показателей качества деятельности медицинских организаций; соблюдения объема, сроков и условий оказания медицинской помощи, контроля качества медицинской помощи фондами обязательного медицинского страхования и страховыми медицинскими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании; создания системы оценки деятельности медицинских работников, участвующих в оказании медицинских услуг; создания информационных систем в сфере здравоохранения, обеспечивающих в том числе персонифицированный учет при осуществлении медицинской деятельности.

В соответствии со статьей 90 Закона № 323-ФЗ органами, организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения осуществляется внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности в порядке, установленном руководителями указанных органов, организаций.

Отсутствие внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности является нарушением лицензионных требований.

Организация, имеющая лицензию на осуществление медицинской деятельности, должна выполнять требования ч. 1, ч. 2 ст. 58 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» по надлежащему хранению лекарственных средств.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 № 706н утверждены Правила хранения лекарственных средств (далее – Правила), которые устанавливают требования к помещениям для хранения лекарственных средств для медицинского применения, регламентируют условия хранения указанных лекарственных средств и распространяются на медицинские и иные организации, осуществляющие деятельность при обращении лекарственных средств, имеющие лицензию на медицинскую деятельность.



В соответствии с пунктом 24 Правил лекарственные средства, требующие защиты от действия света, хранятся в помещениях или специально оборудованных местах, обеспечивающих защиту от естественного и искусственного освещения.

Помещения для хранения лекарственных средств должны быть оснащены приборами для регистрации параметров воздуха (термометрами, гигрометрами (электронными гигрометрами) или психрометрами) (п. 7 Правил).

Как было установлено в ходе проверки, в медицинском кабинете Детсада № 8 на момент проверки отсутствуют пипетки, лед, укладка медикаментов и перевязочных материалов для оказания неотложной медицинской помощи, отсутствует прибор для регистрации параметров воздуха. В связи с чем соблюдение условий хранения лекарственных средств проследить не представляется возможным.

Кроме того, шкаф для хранения лекарственных средств, в том числе с условиями хранения «в защищенном от света месте» имеет стеклянную дверцу.

Ненадлежащее хранение лекарственных средств является недопустимым, так как может привести к их порче, что может повлечь применение препарата ненадлежащего качества несовершеннолетним воспитанникам, что может повлечь угрозу их жизни и здоровью.

Кроме того, в ходе проверки выявлены нарушения статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». В соответствии с п. 6.19 СанПиН унитазы оборудуются детскими сиденьями или гигиеническими накладками, изготовленными из материалов, безвредных для здоровья детей, допускающих их обработку моющими и дезинфекционными средствами.

Как установлено в ходе проверки, в туалете старшей группы Детсада № 8 унитазы оборудованы детскими сиденьями, имеющими повреждения (трещины).

Кроме того, в ходе проверки личных дел сотрудников было установлено, что не в полном объеме выполняются требования статей 65, 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) при приеме граждан на работу и допуске их к трудовой деятельности, в том числе педагогической.

Так, в личном деле Думлер А.В., принятой 03.11.2017, справка об отсутствии судимости отсутствует. В личном деле Ахметовой Л.С., принятой 01.03.2016, справка об отсутствии судимости от 05.07.2013.

В личном деле Савенко Н.Н., принятой 03.10.2015, справка об отсутствии судимости от 03.03.2016.

Имеющиеся нарушения законодательства влекут за собой нарушение конституционных прав несовершеннолетних воспитанников на охрану их жизни и здоровья, на благоприятные и безопасные условия обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, что не допустимо.

Причинами и условиями, способствующими нарушениям закона, явилось ненадлежащее исполнения своих должностных обязанностей заведующей хозяйством Деревяных Н.Ф., медицинской сестрой Савенко Н.Н., машинистом по стирке белья Русняк М.В., так и ввиду отсутствия должного контроля с Вашей



стороны за деятельностью подчиненных работников, что влечет за собой нарушение прав и законных интересов граждан.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов.

Согласно ст. ст. 6, 21, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прокурор в случае установления факта нарушения закона вносит представление об устранении нарушений закона.

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. Требования прокурора подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием прокурора города, заранее уведомить о дне, месте и времени рассмотрения данного акта.
2. Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных в выявленных нарушениях лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения данного представления сообщить прокурору города Киселёвска письменно в течение месяца со дня внесения представления.

Прокурор города  
старший советник юстиции



А.О. Трефилов